



ВНЕДРЕНИЕ РАЗДЕЛЬНОГО НАКОПЛЕНИЯ ОТХОДОВ НА ПРИДОМОВЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Методические рекомендации для УК и ТСЖ
Псковской области

2020

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

РНО раздельное накопление отходов

ТСЖ товарищество собственников жилья

УК управляющая компания

МКД многоквартирные дома

ТКО твердые коммунальные отходы

ОИТ отходы от использования товаров, тары и упаковки

ФККО федеральный классификационный каталог отходов

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Зачем разделять отходы?	5
Как учет отходов связан с раздельным накоплением?	6
Какие возможности для внедрения раздельного накопления отходов существуют на придомовой территории?	8
Заключение	11
Приложение. Полезные ссылки на нормативно-правовые акты	12

ВВЕДЕНИЕ

С вступлением в силу с 1 января 2019 года изменений в ФЗ № 89 «Об отходах производства и потребления», который регулирует правила обращения с коммунальными отходами, особую актуальность приобретает работа по внедрению системы раздельного накопления отходов (РНО). О важности этой работы сказано уже довольно много, отметим только, что в соответствии с новыми положениями наивысший приоритет государственной политики в области обращения с отходами отдан

- 1) максимальному использованию исходных сырья и материалов,
- 2) предотвращению образования отходов.

Эти приоритеты могут быть реализованы исключительно через внедрение РНО!

При этом совершенно ясно, что реализовать реформу без участия населения невозможно. Однако участники процесса, среди которых управляющие компании (УК) и товарищества собственников жилья (ТСЖ), до сих пор не имеют чётких и понятных инструкций

внедрения РНО на придомовых территориях.

Настоящая брошюра предназначена для представителей УК и ТСЖ и содержит алгоритм действий, который, как надеются составители, поможет начать или продолжить работу по внедрению РНО в многоквартирных домах (МКД) Псковской области.

Составители настоящего издания оставляют за рамками повествования вопросы, связанные с просвещением населения о принципах грамотного обращения с отходами. Мы исходим из того, что принципам грамотного разделения отходов посвящено довольно много информационных ресурсов, в том числе в сети Интернет. Так, например, для проведения просветительской работы с жильцами можно воспользоваться буклетом, разработанным Псковской областной общественной организацией «Чудской проект», который можно скачать по ссылке https://peipsi.org/wp-content/uploads/2020/04/Booklet_rsm.pdf



ЗАЧЕМ РАЗДЕЛЯТЬ ОТХОДЫ?

Объём ежегодно образующихся ТКО в России составляет 55-60 млн. тонн, из них в переработку или сжигание направляется не более 5%. Таким образом, основной объём ТКО вывозится на мусорные полигоны, санкционированные или несанкционированные свалки. При этом **Правительство РФ заявляет целью минимизировать полигонное размещение за счёт максимальной утилизации отходов, чего невозможно достичь без внедрения РНО.**

Но зачем РНО населению? Что может послужить мотивом участия УК и ТСЖ в этом процессе?

Ответ очевиден. Только **возможность уменьшить свои расходы на вывоз мусора может мотивировать жильцов разделять отходы.** А такая возможность, как показывает практика ряда российских городов, появляется тогда, когда существует развитая система пунктов

приёма вторсырья или вывоз отдельно собранных отходов обходится дешевле, чем смешанных ТКО. РНО требует меньше финансовых вложений в их досортировку и очистку, поэтому такие отходы более привлекательны для переработчиков, чем вторичные отходы, извлеченные из смешанных ТКО.

Рассмотрим подробнее возможности сокращения расходов, которые собраны на придомовых территориях. При этом, как станет ясно из дальнейшего описания, РНО может быть реализовано в том числе и вне контейнерных площадок, когда специальные контейнеры используются как своего рода пункты приёма вторсырья. Но сначала скажем несколько слов о способах учёта отходов, поскольку именно здесь кроется одна из фундаментальных проблем, тормозящих процесс реформирования системы обращения с отходами.



КАК УЧЁТ ОТХОДОВ СВЯЗАН С ИХ РАЗДЕЛЬНЫМ НАКОПЛЕНИЕМ?

Обращение с ТКО в многоквартирных домах регулируется Жилищным Кодексом, Постановлением Правительства № 505, устанавливающим правила коммерческого учёта ТКО, и Постановлением Правительства № 354, определяющим порядок предоставления коммунальных услуг, поскольку с 1 января 2019 года вывоз ТКО перестал быть жилищной услугой и стал услугой коммунальной. В МКД соглашение с региональным оператором может заключаться как каждым отдельным собственником отходов, так и организацией, осуществляющей управление МКД от имени всех жильцов.

Типовой договор между Регоператором и потребителем услуг по обращению с отходами (приложение к Постановлению Правительства РФ № 1156) предполагает выбор сторонами формы коммерческого учёта ТКО в соответствии с Постановлением Правительства № 505 (статья II, пункт 5): «Коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется

- а) расчетным путем исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в количественных показателях объема; количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов.
- б) исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения».

Поскольку мусоровозы в Псковской области не оборудованы весами, актуальным для нашего региона является только расчётный метод. В этом случае действующее законодательство ставит выбор способа учёта в зависимость от наличия или отсутствия РНО. Пункт 8 Постановления Правительства РФ № 505 разграничивает возможности учёта следующим образом:

- если РНО не организовано, то оплата производится по нормативу;
- собственники, которые организовали РНО, должны вести учёт по объёму и количеству контейнеров для накопления ТКО.

Постановление Правительства РФ № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами»

Постановление Правительства РФ № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов»

Постановление Правительства № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям жилых помещений в многоквартирных домах и жилых домов»

Это также подтверждается Постановлением Правительства № 354, в котором приведены формулы расчёта за услугу в четкой зависимости от РНО. Если есть раздельное накопление, то размер платы за коммунальную услугу определяется по формуле:

$$P = V \times T$$

V объём контейнеров, вывезенных с места (площадки) накопления ТКО, рассчитанный в соответствии с Правилами коммерческого учёта объёма и (или) массы ТКО за расчётный период (Постановление Правительства № 505),

T цена на коммунальную услугу по обращению с ТКО, определённая в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО.

ОПЛАТА «ПО НОРМАТИВУ»

Не вдаваясь в подробности, отметим, что в разных регионах страны, даже при схожести условий проживания и климата, установленные нормативы накопления ТКО могут отличаться в разы. Это связано, во-первых, с несовершенством методов расчета нормативов, во-вторых, может являться следствием преднамеренного искусственного их завышения с целью компенсирования платежей со стороны населения. Так, например, по информации, представленной в мае 2020 года Регоператором по обращению с ТКО в Псковской области «Экопром», собираемость платежей в регионе не превышает 77%. Разница в уровне нормативов обуславливает дальнейшее различие в тарифах на услуги по обращению с отходами.

Таким образом, важно понимать, что в случае оплаты услуги по нормативу

- население вынуждено переплачивать, если норматив установлен выше реального объема,
- Регоператор несёт убытки и не способен в полной мере выполнять поставленные перед ним задачи, если норматив установлен ниже реального объема,
- у населения отсутствует мотивация к сокращению объёма производимых отходов и их разделению для повторного использования полезных фракций.

ОПЛАТА «ПО ФАКТУ»

При оплате услуги по фактическому объёму отходов

- население платит только за конкретный образованный объём ТКО, что является стимулом к его сокращению,
- появляется стимул принимать участие в РНО на придомовой территории, поскольку затраты на вывоз РНО меньше, чем на вывоз смешанных ТКО.

ПРИМЕР:

В Псковской области для зоны деятельности Регоператора №1 с 1 августа 2020 года предельный тариф составляет **662,03 руб. за 1 куб. м.**, норматив накопления для МКД на 1 проживающего – **1,44 куб. м. в год.**

Таким образом, для условного МКД, в котором проживает 200 человек, объём накопленных отходов составит **$1,44 * 200 = 288$ куб. м. в год.** Допустим, что норматив установлен верно и отражает реальный объём производимых жителями отходов в этом МКД.

Реальная стоимость вывоза отходов в этом случае составит **$662,03 * 288 = 190664,6$ руб.**

При внедрении РНО объём смешанных ТКО можно сократить минимум на 30%, т.е. для нашего примера он составит за год не **288 куб. м.**, а **201,6 куб. м.**

Таким образом, при учете образования ТКО по фактическому количеству годовая сумма вывоза смешанных ТКО уже составит **$662,03 * 201,6 = 133465,2$ руб.**

Оставшиеся 30% отдельно накопленных отходов могут быть вывезены бесплатно (идеальный вариант) или по более низкой стоимости.

Например, в Санкт-Петербурге стоимость вывоза отдельно собранных отходов составляет 200 руб. за 1 куб. м. Если мы примем такой вариант для Псковской области, то стоимость вывоза 30% отдельно накопленных отходов составит **$86,4 * 200 = 17280$ руб.**

Подведем итог. Стоимость вывоза отходов одного условного многоквартирного дома, в котором проживает 200 человек, составит при внедрении РНО **$133465,2 + 17280 = 150745,2$ руб.**

ЭКОНОМИЯ СОСТАВИТ

$190664,6 - 150745,2 = 39919,4$ руб. в год с одного многоквартирного дома!

Ещё раз подчеркнём, что всё вышеперечисленное заработает, только если

- учёт отходов будет производиться не по нормативу, а по фактическому объёму;
- РНО будут вывозиться за значительно меньшую плату, чем смешанные ТКО.

КАКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ СУЩЕСТВУЮТ ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ РАЗДЕЛЬНОГО НАКОПЛЕНИЯ ОТХОДОВ НА ПРИДОМОВОЙ ТЕРРИТОРИИ?

В соответствии с действующим законодательством внедрение РНО на придомовой территории возможно в 2-х вариантах.

1 РАЗДЕЛЬНОЕ НАКОПЛЕНИЕ ОТХОДОВ НА КОНТЕЙНЕРНЫХ ПЛОЩАДКАХ

Закон допускает РНО на контейнерных площадках, но исключительно с письменного разрешения Регоператора. Таким образом, РНО может быть организовано либо самим Региональным оператором, либо каким-то другим отраслевым оператором с его письменного согласия. В этом случае первое, что нужно сделать УК или ТСЖ, — это обратиться за услугой к Регоператору. Но при этом следует понимать, что, во-первых, Регоператор может отказаться внедрять РНО. Это связано с несовершенством существующей Территориальной схемы по обращению с отходами, на которую опирается Регоператор при принятии решений о внедрении РНО. По сути, в территориальной схеме находит отражение политика Администрации Псковской области в области обращения с отходами, и на сегодня она не даёт Регоператору чётких предписаний о том, где, как и в каком объёме нужно внедрять РНО на придомовых территориях. При этом приказ Комитета по строительству и ЖКХ Псковской области № 129-ОД «Об утверждении порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления) на территории Псковской области» ставит внедрение раздельного накопления в прямую зависимость от показателей территориальной схемы: **«п. 10.1. В случаях, установленных территориальной схемой, потребители осуществляют разделение ТКО по видам, классам опасности и другим признакам, складирование сортированных ТКО в отдельных контейнерах для соответствующих видов ТКО в целях обеспечения их использования в качестве вторичного сырья, переработки и последующего размещения».**

Федеральный закон № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (пункт 1, статья 13)

Постановление Правительства РФ № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами» (пункт 21)

Приказ Комитета по строительству и ЖКХ Псковской области № 129-ОД, п. 10

Это означает, что до тех пор, пока в территориальной схеме не будет предусмотрено РНО, Регоператор имеет полное право вообще не заниматься этим вопросом.

Во-вторых, даже если Регоператор организует РНО на контейнерных площадках, это не будет означать снижение платежей для населения, во всяком случае, в ближайшее время. Для того чтобы платежи за вывоз мусора снизились, в Псковской области должны быть разработаны и утверждены нормативы накопления для различных видов вторичных ресурсов с последующей разработкой дифференцированных тарифов — отдельно для раздельно собранных отходов и смешанных ТКО. Но чтобы появилась такая возможность, нужны результаты натурных исследований реально работающей системы РНО на какой-либо пилотной территории минимум в течение года. При этом эффективность РНО зависит от многих факторов, в том числе от качества и масштаба проводимых просветительских мероприятий с участием населения.

ВЫВОД

Вариант внедрения РНО на контейнерных площадках, безусловно, заслуживает внимания, поскольку уменьшает количество смешанных ТКО, вывозимых на полигоны захоронения. Более того, он остаётся единственным вариантом, если УК или ТСЖ не имеют дополнительных площадей для накопления РНО вне контейнерных площадок.

Однако в этом случае не приходится ждать скорого уменьшения платежей за услугу по вывозу ТКО. Более того, отсутствие материальной заинтересованности населения может существенно снизить эффективность РНО. В этом случае на первый план должна выйти информационная работа с населением. Необходимо проинформировать жителей о том, что на данном этапе РНО не может быть для них способом снизить платежи, но их активное участие в раздельном накоплении позволит в будущем ввести дифференциацию оплаты и снизить тарифы на вывоз отходов.

2 РАЗДЕЛЬНОЕ НАКОПЛЕНИЕ ОТХОДОВ ЗА ПРЕДЕЛАМИ КОНТЕЙНЕРНЫХ ПЛОЩАДОК

Если вы понимаете, что на РНО в виде услуги Регионального оператора сэкономить не получается, а жители настаивают на экономии, то следует рассмотреть вариант раздельного накопления отходов от использования товаров (ОИТ) вне контейнерных площадок.

Макулатура, стеклянная тара, чистая тара, упаковка из некоторых видов пластика, металлы — это отходы 5-го класса опасности, и часть из них представляет собой не ТКО, а «отходы от использования товаров, тары и упаковки» (ОИТ), входящие в 4-й блок Федерального классификационного каталога отходов (ФККО).

В связи с отсутствием в законодательстве чёткого определения таких понятий как «пункт приёма вторичного сырья» и «вторичное сырьё» контейнеры для ОИТ могут рассматриваться как пункты приёма отходов.

Пункт 22 Постановления Правительства РФ № 1156 гласит: «Накопление и сбор отходов от использования потребительских товаров и упаковки, утративших свои потребительские свойства, входящих в состав твердых коммунальных отходов, может осуществляться путем организации стационарных и мобильных пунктов приема отходов, в том числе через автоматические устройства для приема отходов».

Федеральный закон № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (пункт 4, статья 13)

Постановление Правительства РФ № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами» (пункт 22)

Как подтвердить, что накапливаемые отходы — это ОИТ?

Для этого следует

- воспользоваться блоком 4 ФККО на сервисе <http://kod-fkko.ru/>,
- определить вид отходов, которые предстоит накапливать раздельно,
- издать приказ об учете этих отходов как ОИТ,
- провести морфологический анализ и биотестирование каждого вида ОИТ для отнесения их к 5-му классу опасности.

В настоящее время вторичное сырьё становится всё более востребованным товаром. Поэтому при реализации второго варианта УК или ТСЖ самостоятельно выбирают компанию или несколько компаний, которые будут заинтересованы забирать наиболее широкий перечень ОИТ по наиболее выгодным ценам. При этом важно, что вывозить вторичные ресурсы, в отличие от смешанных ТКО, можно не каждый день, а по мере их накопления.

Какие требования предъявляются к местам раздельного накопления ОИТ?

В соответствии с п. 4 ст. 13 Федерального закона № 89-ФЗ

- накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации;
- накопление отходов может осуществляться путем их раздельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (раздельное накопление).

Вариант 1. Придомовая территория входит в состав имущества многоквартирного дома

В этом случае УК или ТСЖ выбирает место на придомовой территории для установки контейнеров для вторичного сырья (ОИТ) и заключает договор на вывоз с заготовительной компанией. При этом важно соблюдать меры пожарной и санитарной безопасности.

Вариант 2. Придомовая территория не входит в состав имущества многоквартирного дома

В этом случае организацию места раздельного накопления следует согласовывать с собственниками территории или теми структурами, в чьем управлении она находится. Это могут быть как органы местного самоуправления, так и иные организации, в зависимости от конкретных обстоятельств. Обратиться к собственнику имущества с заявлением о согласовании организации места накопления вторичного сырья необходимо до того, как вы поставите контейнеры и заключите соглашение с заготовителем.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Процесс реформирования системы обращения с отходами запущен. При этом работа по внедрению РНО идёт медленно, часто упираясь в несовершенство законодательства, наталкиваясь на непонимание её важности как со стороны органов власти, так и со стороны населения. Однако следует учитывать, что система РНО в любом случае будет развиваться. Совсем недавно, в июне 2020 года, Правительством РФ был утвержден План мероприятий («Дорожная карта») по введению раздельного накопления и сбора ТКО, который предусматривает следующие нововведения и мероприятия в 2020-2021 годах:

- изменение законодательства в части регулирования отношений по обращению с вторичными ресурсами,
- изменение законодательства в части установления правил осуществления раздельного накопления ТКО,
- совершенствование системы коммерческого учёта отходов,
- внесение изменений в паспорт Федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО»

в части дополнения результатом по созданию условий для раздельного накопления и сбора ТКО,

- проведение эксперимента по приему потребительской упаковки в торговых объектах,
- подготовку методических рекомендаций для субъектов РФ по осуществлению раздельного накопления и сбора ТКО (с учетом лучших практик регионов),
- реализацию с участием органов местного самоуправления медиапланов по популяризации раздельного накопления ТКО.

Следует учесть, что скорость и эффективность внедрения РНО будет напрямую зависеть от позиции активных граждан, УК и ТСЖ. Уже сейчас вы можете вести просветительскую работу с населением, оценивать рынок заготовителей вторичного сырья, начинать переговоры с Регоператором и предложить ему удобные для вас форматы введения РНО в зависимости от условий застройки придомовых территорий.

ЖЕЛАЕМ УСПЕХОВ!

ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ НА НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. «Гражданский кодекс РФ» от 30.11.1994 № 51-ФЗ

Часть 1

<http://docs.cntd.ru/document/9027690>

Часть 2

<http://docs.cntd.ru/document/9027703>

Часть 3

<http://docs.cntd.ru/document/901799839>

Часть 4

<http://docs.cntd.ru/document/902019731>

2. «Жилищный кодекс РФ» от 29.12.2004 № 188-ФЗ

<http://docs.cntd.ru/document/901919946/>

3. «Земельный кодекс РФ» от 25.10.2001 № 136-ФЗ

<http://docs.cntd.ru/document/744100004/>

4. Методические рекомендации для Управляющих компаний и ТСЖ по организации системы раздельного

накопления отходов от населения в регионах РФ
https://vk.com/doc-31712887_499005704

5. План мероприятий («Дорожная карта») по введению раздельного накопления и сбора ТКО
http://upravlenie-gkh.ru/bitrix/templates/gkh_events/files/plan_dorog_kart.pdf

6. Постановление Правительства РФ от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов»
<http://docs.cntd.ru/document/420358237/>

7. Постановление Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»
<http://docs.cntd.ru/document/420237834/>



8. Постановление Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (вместе с «Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов») <http://docs.cntd.ru/document/420346598/>
9. Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов») <http://docs.cntd.ru/document/902280037/>
10. Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства РФ от 25 августа 2008 года № 641» (вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами») <http://docs.cntd.ru/document/420382731/>
11. Приказ Комитета по строительству и ЖКХ Псковской области от 29.12.2018 № 129-ОД «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Псковской области» http://jkh.pskov.ru/sites/default/files/ob_utverzhenii_poryadka_nakopleniya_tverdykh_kommunalnykh_otvodov_v_tom_chisle_ih_razdelnogo_nakopleniya_na_territorii_pskovskoy_oblasti.pdf
12. Приказ Комитета Псковской области по делам строительства и ЖКХ от 27.12.2018 № 124-ОД «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» http://jkh.pskov.ru/sites/default/files/prikaz_ob_utverzhenii_normativov_tko_po_vsem_kategoriyam_1.pdf
13. Приказ Комитета по тарифам и энергетике Псковской области от 20.07.2020 № 37-тко «О внесении изменения в Приказ Комитета по тарифам и энергетике Псковской области от 20.12.2019 № 278-тко» «Об утверждении для ООО «Экопром» предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на территории Псковской области на 2020-2022 годы» http://tarif.pskov.ru/sites/default/files/prikaz_no37-tko.pdf
14. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» <http://docs.cntd.ru/document/557309575/>
15. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» <http://docs.cntd.ru/document/901711591/>



Брошюра «Внедрение раздельного накопления отходов на придомовых территориях. Методические рекомендации для УК и ТСЖ Псковской области» представляет собой обзор способов внедрения раздельного накопления отходов на придомовых территориях в свете реформирования существующей системы обращения с отходами в РФ.

При подготовке публикации были использованы материалы Методических рекомендаций для Управляющих компаний и ТСЖ по организации системы раздельного накопления отходов от населения в регионах РФ, подготовленные Экологическим движением «Раздельный сбор» (г. Санкт-Петербург).

Все материалы публикации доступны только для некоммерческого использования.

Публикация подготовлена Псковской областной общественной организацией «Чудской проект» в рамках проекта «Что такое РСМ?», реализуемого с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов.



**ФОНД
ПРЕЗИДЕНТСКИХ
ГРАНТОВ**

